

## ***Réseau Habitat d'Urgence Francophone***

### ***Note d'Intention sur une initiative inter-agences***

Version # 2 - Juin 2024

Les organisations humanitaires actives dans le secteur de l'habitat d'urgence, CRAterre, Croix Rouge Française, CRS, IFRC, OIM, UNHCR, et soutenues par le Global Shelter Cluster, unissent leurs efforts dans le cadre de cette initiative inter-agences pour la création d'un ***Réseau Habitat d'Urgence Francophone***.

L'objectif de ce réseau est de promouvoir un renforcement des capacités des acteurs du secteur à planifier et mettre en œuvre des programmes d'aide humanitaire et de reconstruction dans l'espace francophone, à travers des actions de partage de savoirs et d'expériences, de coopération, et de recherche.

### **Pourquoi l'assistance en abris est-elle importante ?**

Perdre sa maison est dévastateur. Et l'assistance en abris est au cœur des interventions humanitaires. Elle est d'une importance capitale car elle apporte une protection immédiate après une catastrophe, notamment pour la sauvegarde de la santé, de la sécurité et de la dignité des personnes affectées. L'abri - et son environnement, joue aussi un rôle fondamental dans le rétablissement des composantes psychologiques, sociales et physiques de l'existence, ainsi que dans la restauration des moyens de subsistance. L'assistance en abris est une base pour la reprise des activités et la reconstruction à long terme de la vie familiale et communautaire.

Le changement climatique, les inégalités croissantes, la multiplication des conflits et l'augmentation de la fréquence et de l'intensité des catastrophes naturelles créent des crises plus complexes et plus durables, engendrant des déplacements de population en constante augmentation. En 2023, plus de 110 millions de personnes dans le monde ont été forcées de quitter leur maison, déplacées à l'intérieur ou à l'extérieur de leur pays<sup>1</sup>, et 92 millions d'entre elles ont eu besoin d'une assistance en abris<sup>2</sup>.

C'est dans ce contexte que l'ensemble des acteurs du secteur Abris, guidés par les principes humanitaires et le droit à un logement décent, ont collectivement apportés une assistance en abris à plus de 20 millions de personnes avec un financement de 1.3 milliard USD accordé au secteur, largement insuffisant pour répondre à tous les besoins.

### **Ampleur des besoins d'assistance en abris dans l'espace francophone**

Toutes les crises ne bénéficient pas d'un niveau de financement égalitaire. En effet, trop de crises humanitaires retiennent peu l'attention du monde. C'est particulièrement le cas des crises qui touchent l'espace francophone<sup>3</sup>, et notamment l'Afrique francophone qui présente des statistiques implacables produites année après année : sept des dix pays les moins bien classés au monde en termes d'indice de développement humain en font partie<sup>4</sup>.

Il n'y a jamais eu autant de déplacements internes au sein des États francophones qu'aujourd'hui, avec plus de 11 millions de personnes déplacées internes estimées à la fin de l'année 2023 à la suite de conflits armés, de violences intercommunautaires et de catastrophes soudaines :

<sup>1</sup> [Rapport semestriel sur les tendances mondiales | HCR \(unhcr.org\)](#)

<sup>2</sup> [Global Shelter Cluster Achievements Report 2023](#)

<sup>3</sup> L'espace francophone renvoie ici à l'ensemble des pays qui utilisent le français comme langue officielle et/ou véhiculaire, et diffus sur tous les continents.

<sup>4</sup> <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/hdi-by-country>

- Dans la seule région du **Sahel**, au Burkina Faso, au Mali, en Mauritanie, au Niger et au Tchad, on estime que plus de 4,2 millions de personnes ont fui leur domicile en 2023<sup>5</sup>.
- Dans le **bassin du Lac Tchad**, le Cameroun, le Tchad et le Niger accueillent plus de 3 millions de personnes déplacées internes ou réfugiées touchées par la pauvreté, les violences et les récentes inondations<sup>6</sup>.
- En **République Démocratique du Congo**, les violences armées ont entraîné près de 7 millions de personnes à se déplacer, la grande majorité ayant besoin d'aide<sup>7</sup>.
- **Madagascar**, le **Burundi**, la **République Centrafricaine** figurent parmi les pays les plus pauvres et les plus fragiles du monde, où les crises récurrentes ont tellement exacerbé les vulnérabilités des populations que l'aide humanitaire seule ne suffira pas à assurer leur bien-être.
- En **Haïti**, les besoins humanitaires augmentent tandis que le nombre de personnes déplacées par la violence des gangs atteint près de 500'000.

Pourtant, l'espace francophone abrite parmi les crises humanitaires les **moins médiatisées**<sup>8</sup>, les **plus négligées**<sup>9</sup> et les **plus mal financées du monde**<sup>10</sup>, avec des acteurs du secteur ayant par conséquent **moins de capacités** opérationnelles<sup>11</sup> et de coordination<sup>12</sup> qu'ailleurs.

Ainsi, la création de ce **Réseau Habitat d'Urgence Francophone** répond à un souhait de fédérer les acteurs francophones du secteur Abris, qu'ils soient humanitaires, du développement, politiques ou académiques, dans une logique collaborative, vers davantage de visibilité et de financement pour promouvoir un **renforcement des capacités** des acteurs du secteur, à travers des actions de partage de savoirs et d'expériences, de coopération, et de recherche.

## Interventions proposées dans le cadre de cette initiative

### 1 Actions de partage de savoirs et d'expériences

-  Investir dans les échanges entre praticiens francophones du secteur et dans la formation qui restent incontournables dans la stratégie de renforcement des capacités du réseau. Poursuivre début 2025 les **ateliers d'échanges et de formation** en français, en ligne et gratuits, sur la base de deux séries de webinaires organisés en Novembre 2022 et Février 2024 et ayant rassemblés jusqu'à 178 participants simultanés<sup>13</sup>. Ces ateliers visent à fournir les connaissances de bases, à sensibiliser, à promouvoir des outils et méthodes de travail, ainsi qu'à favoriser la visibilité d'initiatives inspirantes et des pratiques locales prometteuses. Ils ciblent les travailleurs francophones humanitaires du secteur de première ligne, souvent les plus isolés et les moins susceptibles de participer aux forums mondiaux/régionaux, alors qu'ils sont les ultimes responsables de la qualité des programmes.

<sup>5</sup> [www.unrefugees.org/emergencies/sahel-crisis/](https://www.unrefugees.org/emergencies/sahel-crisis/)

<sup>6</sup> Lake Chad Basin: Humanitarian Snapshot (as of 18 December 2023) - Nigeria | ReliefWeb

<sup>7</sup> RDC : près de 7 millions déplacés par les violences, la grande majorité a besoin d'aide | ONU Info (un.org)

<sup>8</sup> Breaking the Silence: The 10 Most Underrated Humanitarian Crises of 2023 - CARE

<sup>9</sup> The world's most neglected displacement crises in 2022 - NRC

<sup>10</sup> Le [Global Shelter Cluster: 2022 Achievements Report](#) indique que parmi les 10 réponses du secteur abris les moins financées, six sont des pays francophones : Madagascar, le Cameroun, le Tchad, le Mali, la RCA et le Niger.

<sup>11</sup> Un rapport d'évaluation des programmes Abris du HCR en Afrique de l'Ouest et Centrale, couvrant la période 2017-2021, indique que 92% de l'assistance en abris se limite à l'achat et distribution de bâches plastiques. [EVO/2023/05 West and Central Africa Regional Shelter and Settlement Evaluation \(unhcr.org\)](#)

<sup>12</sup> En 2023, sur les 9 Clusters Abris activés dans les pays francophones, 7 d'entre eux n'ont pas de Coordinateurs au niveau national, et les coordinateurs régionaux couvrent aussi la plupart du temps la réponse opérationnelle de leur organisation.

<sup>13</sup> <https://sheltercluster.org/community-practice/reseau-habitat-durgence-francophone>

-  **Identifier, traduire en français et partager les formations en ligne ainsi que les enseignements existants** tirés d'interventions en vue d'améliorer les pratiques actuelles et futures (notamment des études de cas des publications de *Shelter Projects*<sup>14</sup>).
-  **Engager activement le réseau Habitat d'Urgence Francophone** durant des événements nationaux, régionaux et mondiaux, notamment le Forum Urbain Mondial, la conférence de la Banque Mondiale sur le logement abordable, les réunions du secteur Abris aux niveaux mondial (*Shelter Week* à Genève) régional (*UK Shelter Forum*, *Africa Shelter Forum*) et national, la *Semaine des Réseaux et Partenariats Humanitaires* (HNPW à Genève) et d'autres événements pertinents pour mettre en évidence l'étendue des défis du secteur dans l'espace francophone ainsi que les activités du réseau.
-  Basé sur les ateliers d'échanges et de formation organisés en ligne, et s'appuyant sur les réunions régionales annuels du secteur Abris, **organiser en 2025 une première édition du Forum Habitat d'Urgence Francophone**, en français et en présentiel, afin de rassembler différents acteurs du secteur pour partager les savoirs et expériences issus de l'espace francophone.  
Dans le cadre du programme de localisation, ce Forum favorisera la présence d'organisations locales.
-  **Identifier les cursus de formations** académiques et professionnelles des métiers de l'architecture et la construction existants dans les pays de l'espace francophone, comprendre la façon dont ces formations préparent la prochaine génération de bâtisseurs, notamment en Afrique francophone, proposer à ces structures de formation d'inclure les questions de l'habitat d'urgence et des éléments de réflexion au niveau du Global Cluster Shelter (changement climatique, promotion des cultures constructives locales, déplacements urbains, transition de l'urgence vers le durable, etc.).

## 2 Actions de coopération

-  Structurer formellement le réseau Habitat d'Urgence Francophone autour d'une **Communauté de Pratique**<sup>15</sup> afin de tisser des liens stratégiques et opérationnels, mutualiser les synergies, les compétences et les bonnes pratiques entre acteurs du secteur, pour mettre en avant l'émergence d'initiatives locales, et aussi pour développer des éléments de réflexions constitutifs d'un socle de plaidoyer commun pour combler les manques de financement, les lacunes techniques et les difficultés récurrentes de recrutement de personnel qualifié.
-  Mettre à disposition des documents et ressources numériques en français dans un référentiel de connaissances partagées. Cette **plateforme digitale d'échange de connaissances** hébergée par le Global Cluster Shelter partage des expériences et pratiques prometteuses du terrain et met à disposition des outils sur la gestion du cycle du projet.

<sup>14</sup> [shelterprojects.org](https://shelterprojects.org)

<sup>15</sup> <https://sheltercluster.org/community-practice/reseau-habitat-durgence-francophone>

### 3 Actions de recherche

-  **Evaluer en profondeur les capacités du secteur Abris** opérant dans l'espace francophone en termes de forces, de faiblesses, d'actifs disponibles et de besoins d'apprentissage, afin d'élaborer une stratégie de renforcement des capacités des acteurs du secteur.
-  **Cartographier les acteurs existants impliqués dans le secteur**, à différents niveaux de compétences, d'intérêt et d'influence, dans les pays de l'espace francophone en vue de **développer des partenariats stratégiques, opérationnels et financiers** (en tissant des liens avec les entités scientifiques et culturelles gouvernementales, les organisations internationales, les ONGs locales, les agences de coopération techniques, les associations et entreprises privées, les bailleurs de fonds, les banques de développement, le milieu académique, les acteurs de la formation professionnelle, etc.).

**Conclusion.** Avec cette note d'intention qui sera étoffée au fil du temps, à la fois pour refléter les positions d'un ensemble plus large d'acteurs et pour formuler des recommandations plus détaillées, nous exprimons notre engagement à mutualiser nos efforts pour fédérer les multiples acteurs et compétences au sein de ce *Réseau Habitat d'Urgence Francophone*.

Ensemble, nous visons à rendre les financements et l'acheminement de l'assistance en abris dans l'espace francophone plus efficace et à mieux nous préparer aux crises, mieux prévenir les catastrophes, mieux répondre durablement aux situations de déplacements prolongés.

En tant que signataires du *Grand Bargain* nous engageant dans une démarche de localisation, nous encourageons les réponses humanitaires qui apportent un soutien accru à la responsabilité et aux capacités des intervenants locaux et à la participation des communautés affectées.

#### Le comité du Réseau Habitat d'Urgence Francophone

- Barbier Antoine - OIM (abarbier@iom.int)
- Génot Xavier – Croix Rouge Française (xavier.genot.fr@gmail.com)
- Ginoulhiac Luca - CRS (luca.ginoulhiac@crs.org)
- Gutierrez Sevillano Enrique – CRAterre (e.sevillano.gutierrez@craterre.org)
- Loose Stephanie - GSC/UNHCR (looses@unhcr.org)
- Marara Madeleine - GSC/UNHCR (marara@unhcr.org)
- Moles Olivier - CRAterre (o.moles@craterre.org)
- Suarez Eva - CRS (eva.suarez@crs.org)

#### QR code d'accès à la page web du Réseau Habitat d'Urgence Francophone

